



UNECE

United Nations Economic Commission for Europe

**5-ый Семинар ЕЭК ООН по упрощению процедур торговли:
Одесса, 2 июня 2015 года**

**От локального решения к национальной
стратегии упрощения процедур торговли**

Марио Апостолов,

Региональный Координатор ЕЭК ООН по торговле

mario.apostolov@unece.org

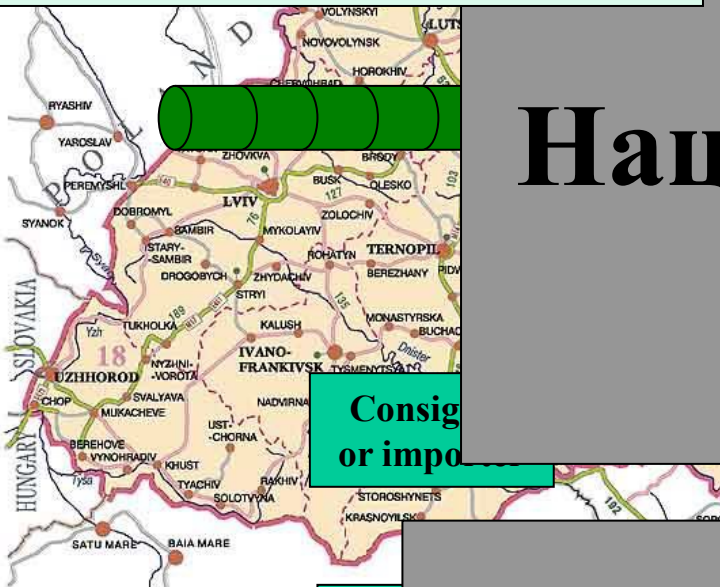


Упрощение процедур торговли нужно Украине для:

- Повышения конкурентоспособности и развития экономики
 - Внедрения Соглашения ВТО по УПТ
 - Улучшения управления и прозрачности процедур торговли
 - Привлечения международных программ технической помощи
- УПТ = сложная программа реформ, поддерживаемая национальным комитетом по УПТ и стратегией УПТ;
- В Украине: проекты по упрощению таможенных и торговых процедур в сотрудничестве с ЕС (EUBAM), ЕЭК ООН и др.
 - В Европе: две программы по ЕО: Директива 2010/65/EU [морские] «национальные ЕО» до 1 июня 2015г. (!) (DG MOVE)
 - Многолетний Стратегический план по эл.таможне (содержит раздел по ЕО) (DG TAXUD)

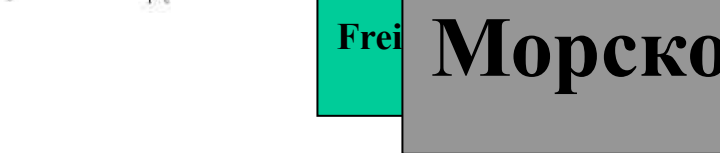
Рабочая группа по УПТ

Национальная стратегия по УПТ



Consignor or importer

Национальное „единое окно“



Freight forwarder

Морской транспортное „единое окно“

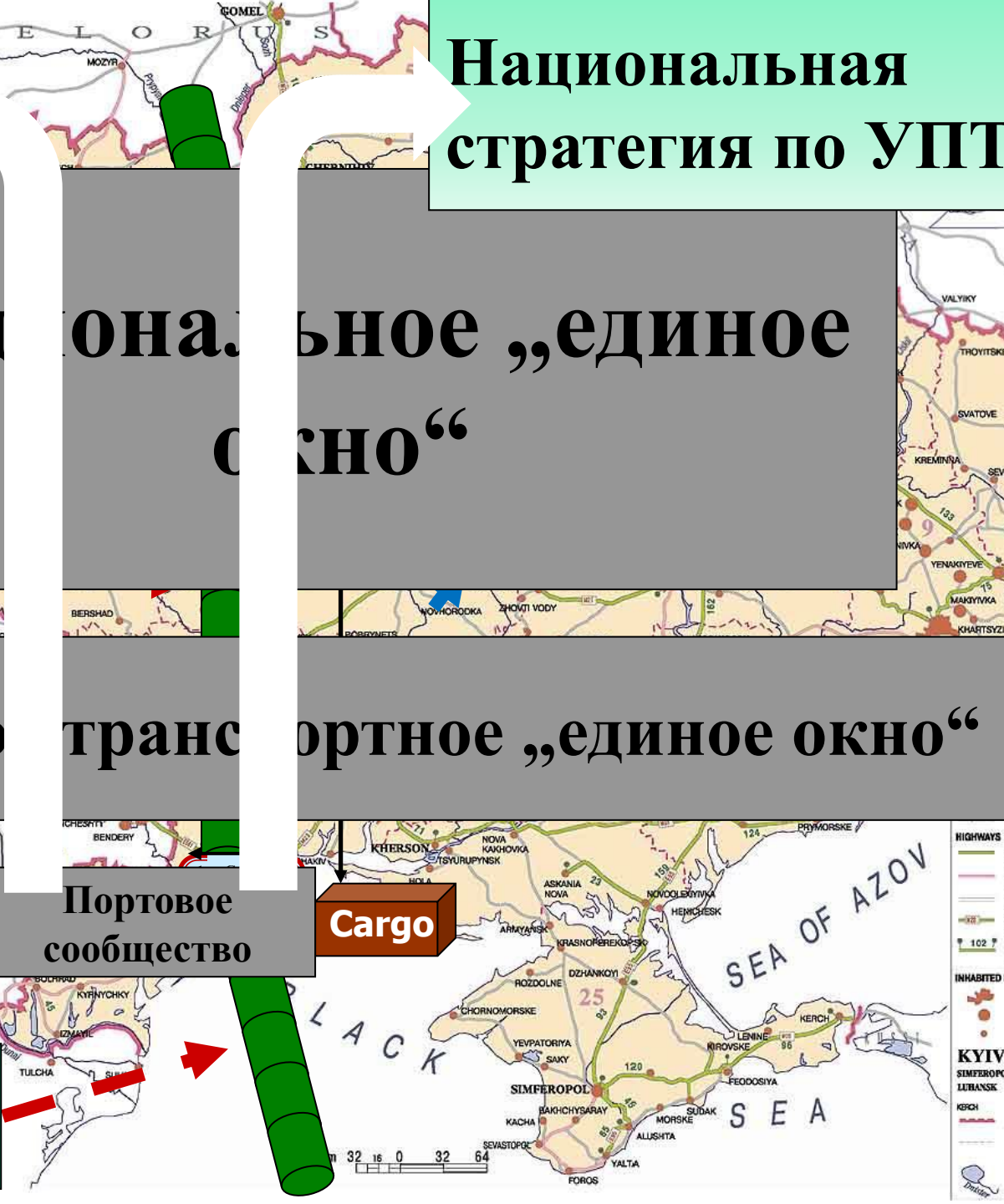


Портовое сообщество



Cargo

Consignor, exporter, consignee, freight forwarder



HIGHWAYS

- 102
- 102

INHABITED

- KYIV
- SIMFEROPOL
- LUHANSK
- KERCH

Duster



Национальные органы по УПТ -

- УПТ еще важнее; Соглашение ВТО ст.23.2
- Факторы успеха для создания этих органов:
положительная политика государства;
динамичный частный сектор; человеческие и
финансовые ресурсы; политическая воля.
- Орган по УПТ может координировать всех
заинтересованных сторон для написания
национальной стратегии УПТ и планы
действий для применения УПТ.
- Новая редакция Рек №4: общее УПТ

*Пограничная
служба*

Таможня

Сотрудничество

*Санитарная
инспекция*

*Фитосанитарная
инспекция*

*Транспортная
инспекция*

*Ветеринарная
инспекция*





Разработка и внедрение стратегии по упрощению процедур торговли

Непрерывное управление изменениями - Подготовка организационных, технических, методических, компетентных, нормативных изменений через модернизацию торговли

Ситуация в настоящее время

Текущие показатели

Стоимость экспорта / импорта одного контейнера;
Время для экспорта / импорта контейнера и т.д.

Используемые инструменты

напр. Координирование деятельности пограничных ведомств
Предварительные решения
Управление рисками
Регулирование избирательности и т.д.

исследование времени выпуска

Анализ бизнес-процессов

Проекты по внедрению мер упрощения процедур торговли в Соглашение ВТО по УПТ и других:
КУГ, АЭО, ПА

Ситуация в будущем

Желаемые показатели (через 1-5 лет)

Понижение стоимости экспорта / импорта на половину
Сократить время экспорта / импорта на половину и т.д.

Новые инструменты

Упрощенные и унифицированные торговые документы
Комплексное управление границей
Уполномоченные экономические операторы
Единое окно, Управление рисками, Аудит и контроль после таможенной очистки и т.д.

Консультативный процесс - Участие бизнес-сообщества на всех этапах процесса модернизации



Структура стратегического документа

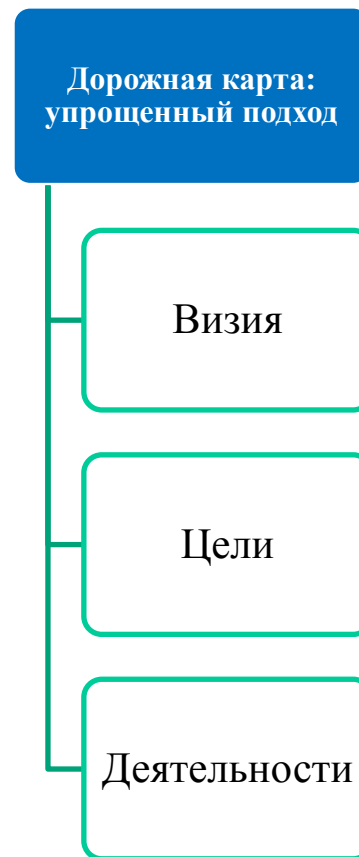
Стратегия:
Чего мы хотим
сделать и как его
сделать?



Осуществление дорожной карты:
Кто сделает что?
Когда? Сколько это
будет стоить?

Условия:
Какие риски и
предположения должны
быть учтены?

Структура логической рамки





Видение, базовые показатели и цели

- **Видение:** руководствует и мотивирует: Напр. до конца 2020 года реформы упрощения процедур торговли приведут к улучшению ряда договоренных показателей
- **Базовые показатели нынешней ситуации:** оценить нынешнюю (“так как”) ситуацию УПТ и недостатки по отношению к желаемой (“как будет”) ситуацию, определенную международной наилучшей практикой и индексами напр. Всемирного Банка и ОЭСР, Пересмотренной Киотской Конвенции, исследование времени выпуска, Анализа Бизнес процессов и т.д.
- **Инструменты оценки:** Кабинетные исследования; анализ пробелов; консультации и интервью; АБП.
- **Уточнить цели** (SMART: специфический, измеримый, достижимый, релевантный, и время-связанный), Напр. до конца 2020 года улучшение по ряду показателей: напр. внедрение анализа рисков и пост-таможенного аудита приведут к снижению физического контроля до макс. 5% от всех деклараций; позиция Украины по “торговле через границы” будет улучшена на 70% (9 и 11 дней на очистку импорта и экспорта) и т.д.
Использовать ориентиры



Индикаторы по Докладу „Ведения Бизнеса“ Всемирного банка

Indicator	Georgia	Greece	Romania	Bulgaria	Albania	Turkey	Serbia	Armenia	Ukraine	Moldova	Russia	Azerbaijan	Average BSEC	Europe and Central Asia	OECD
Ranking (out of 189)	43	52	76	79	85	86	98	117	148	150	157	168	105	-	-
Documents for export (number)	4	4	5	4	7	7	6	5	6	7	9	9	6	7	4
Time for export (days)	9	16	13	20	19	13	12	16	29	32	22	28	19	25	11
Cost of export (USD per container)	1,355	1,040	1,485	1,375	745	990	1,455	1,885	1,930	1,545	2,615	3,540	1,663	2,109	1,070
Documents for import (number)	4	6	6	5	8	8	7	8	8	8	10	11	7	8	4
Time for import (days)	10	15	13	17	18	14	15	18	28	35	21	25	19	26	10
Cost of import (USD per container)	1,595	1,135	1,495	1,365	730	1,235	1,760	2,175	2,505	1,870	2,810	3,560	1,853	2,339	1,090



Возможные деятельности

- Создать департамент по предварительным решениям
- Ввести систему уполномоченных операторов
- Усилить сотрудничество органов контроля на границе
- Провести АБП
- Подготовить политику развития коридоров
- Подготовить стратегию таможенной реформы
- Провести гармонизацию данных
- Создать систему безбумажной торговли
- Советы экономическим операторам по оформлению до прибытия
- Улучшить публикацию и доступ к информации
- Рационализировать систему управления рисками
- Построить национальное „единое окно“
- Провести исследования времени выпуска товаров
- Создать комитет по упрощению процедур торговли и консультациям

Стратегия должна включить целый набор обязательств: Соглашение ВТО по УПТ, Углубленное и всеохватывающее соглашение с ЕС, Пересмотренную Киотскую Конвенцию ВТамО, Конвенцию TIR



Чего ожидать от применения Соглашения ВТО по УПТ

- Применение мер Соглашения ВТО по УПТ повысит привлекательность Украины для международных инвесторов → модернизация.
- Неприменение – отрицательные последствия.
- Исследование ЕЭК ООН и ЮНКТАД по поручению Межведомственной РГ о готовности Украины внедрить меры указало, что регулирующие органы должны активизировать усилия для оценки готовности, выявления пробелов и составления планов реализации мер. На этом сосредоточить усилия технической помощи на первом этапе.
- Все учреждения должны внести свой вклад в доработку и мониторинг отчета, под эгидой Межведомственной РГ по УПТ.
- Все учреждения должны помочь в разъяснении классификации мер как А, В и С, а также составить свои планы с бюджетами и сроками для осуществления каждой меры, для осуществления которой потребуется дополнительное время и внешние ресурсы (классифицированы как «В» и «С»).



Инструменты для упрощения процедур торговли

- Art. 1.1. Публикация законов, процедур и т.д.
- Art. 1.2. Информация, доступная в Интернете
- Art. 1.3. Справочные центры
- Art. 1.4. Уведомления
- Art. 2. Возможность предоставлять комментарии и замечания по новым и измененным правилам
- Art. 3. Предварительные решения
- Art. 4. Обжалование или пересмотр решения
- Art. 5.1. Оповещения с целью усовершенствования контрольно-проверочных мероприятий
- Art. 5.2. Задержание
- Art. 5.3. Процедуры испытаний
- Art. 6.1. Общие меры регулирования в отношении пошлин и сборов, налагаемых в связи с импортом и экспортом
- Art. 6.2. Специальные меры регулирования в отношении пошлин и сборов
- Art. 6.3. Штрафные меры
- Art. 7. Выпуск и таможенная очистка товаров
- Art. 7.1. Предварительное оформление
- Art. 7.2. Электронные платежи
- Art. 7.4. Управление рисками
- Art. 7.5. Аудит после таможенной очистки
- Art. 7.6. Определение и опубликование среднего времени выпуска
- Art. 7.7. Меры по упрощению процедур торговли для уполномоченных экономических операторов
- Art. 7.8. Срочные грузы
- Art. 7.9. Скоропортящиеся Грузы
- Art. 8. Координация деятельности пограничных ведомств
- Art. 9. Перемещение импортируемых товаров под таможенным контролем
- Art. 10.1. Формальности и Документальные Требования
- Art. 10.2. Признание копий
- Art. 10.3. Использование международных стандартов
- Art. 10.4. Единое окно
- Art. 10.5. Предотгрузочные проверки
- Art. 10.6. Использование услуг таможенных брокеров
- Art. 10.7. Общие пограничные процедуры и единые требования к документации
- Art. 10.8. Товары, которым отказано в таможенном оформлении
- Art. 10.9. Временный ввоз товаров / оформление грузов внутри таможенной территории и за ее пределами
- Art. 11. Свобода транзита
- Art. 12. Сотрудничество таможенных органов
- Art. 23. Национальный Комитет по Упрощению Процедур Торговли



Специальный и дифференцированный подход (статьи 13–22)

Правила практического

**Оценить готовность;
Нотификация ВТО (А, В, С);
Проекты техпомощи**

Категория
„А“

Сделано в
Украине
1 августа 2014г.

Категория
„В“

Нужно
больше
времени

Категория
„С“

Нужно больше
времени и
техпомощи для
осуществления



Результаты исследования о готовности Украины применить Соглашение ВТО по УПТ

Статистика: В нотификации Украины 1 августа 2014г. по мерам, которые считаются выполненными (мерами А) они составили 32% из всех мер - почти 1/3! Однако многие из ответивших на опрос консультантов отметили, что эти меры не выполнены.

Респонденты от бизнеса были довольно щедрыми. В общей сложности 49% от их ответов были А (но их ответы не соответствовали официальной нотификации). 30% ответов были о том, что меры являются мерами категории В и только 21% были мерами категории С.

Ровно треть ответов респондентов от госсектора были, что соответствующую меру надо считать мерой А, 25% что это меры В и в сумме 41% от их ответов были, что это меры С. Видно, что они хотели бы видеть международную помощь для работы по упрощению процедур торговли.

Сами авторы исследования были недовольны недостаточной плотностью заполнения таблиц ответами респондентов. Вторая проблема в абсолютной разнородности ответов по некоторым вопросам. Эти ответы не дадут возможность экспертам сделать однозначные выводы.

Где нотификация мер как меры категории «А» с 1 августа 2014г. И мнения в опросе также сводятся к категории «А» - все ясно. Проблема возникает в тех случаях, когда данная мера была категоризирована как категория «А», а мнения экспертов ведомств и частного бизнеса расходятся – это меры «В» или «С». В этих случаях необходимо действовать быстро. Применить меры на основе внутренних и внешних ресурсов до вступления Соглашения ВТО в силу. По всей видимости те эксперты, которые нотифицировали категорию «А» 1 августа 2014г. Думали, что нотификация останется формальностью и никаких последствий не будет, если страна не применит меры, которые она нотифицировала как «А» в августе 2014г.

Следующие шаги по заживанию доклада и последующих действий:

- Опросить еще раз частный бизнес – другие компании
- Сосредоточиться на повышении потенциала служащих в министерствах и ведомствах;
- Продолжить работу по составлению стратегии (стратегического плана), вкл. Планы по внедрению мер категории «С»
- Подать информацию Министерству Экономического Развития и Торговли, чтобы оно могло сделать информированные решения по нотификации ВТО о готовности Украины внедрить Соглашение ВТО по упрощению процедур торговли.

Содержание вопросника / Ключевые вопросы	Content of Questionnaire / Key Answers	Responses on the status of implementation (Y - Yes, N - No, P - Partially)		Responses on measure Category (A, B, C)			Responses on the measure Priority (1 - Low; 5 - High)		
		NGOs	Gov. Agencies	Official Notification	NGOs	Gov. Agencies	NGOs	Gov. Agencies	
СТ. 1: Публикация (законов, процедур и т.д.) и доступ к информации	ART. 1: Publication and availability of information								
1.1: Публикация	1.1: PUBLICATION	YYP	PPPP	A	BC	ABB	555	45	Респонденты думали „что на сайте?“ Были предложения создать единый портал (на основе договоренности между Министерством экономического развития и торговли и государственной фискальной службы) для публикации всей информации. Таможня утверждает, что вся нормативная база существует. Бизнес (А.Омельченко) настаивает, что необходимо учитывать оценку бизнеса.
1.2: Информация, доступная в Интернете	1.2: INFORMATION AVAILABLE THROUGH INTERNET	YNP	PPPP	A	AC	CA	555	35	Точно не „А“. Некоторые компании все это собрали (Укрэкспертиза, Держнашинформ и т.д.), но предоставляют только по оплате.
1.3: Справочные центры	1.3: ENQUIRY POINTS	PYN	PN		BC	B	555	35	„В“ или „С“ вероятнее „В“ – необходимо делать дальнейший опрос. В Украине хорошо действующие справочные центры по вопросам ВТО. Однако здесь вопрос больше всего о таможенных процедурах и практиках.



UNECE

United Nations Economic Commission for Europe

Спасибо !

Марио Апостолов, Региональный советник ЕЭК ООН

Mario Apostolov

Palais des Nations, Room 458

CH-1211 Geneva 10, Switzerland

tel.: +41 22 9171134

fax: +41 22 9170037

e-mail: mario.apostolov@unece.org

www.unece.org/trade & www.unece.org/cefact